

Организационному комитету по проведению публичных слушаний по рассмотрению актуализации схемы теплоснабжения г. Перми на 2018 год

**Заявитель: Ассоциация ТСЖ «Пермский стандарт»
Исполнительный директор Савчук Жанна Георгиевна
адрес: 614010, г. Пермь, Комсомольский проспект, 77
тел. 8-912-88-55654**

ЗАМЕЧАНИЯ

на проект актуализации
схемы теплоснабжения г. Перми на 2018 год

- **В процессе актуализации схемы теплоснабжения на 2018 г. ООО «ПСК» устанавливается статус единой теплоснабжающей организации на основании заявки организации от 07.04.2015 в зоне действия теплоисточников ТЭЦ-6, ВК-3, ТЭЦ-9, ТЭЦ-13, ВК-5, ВК-2, ВК-20, ВК Кислотные Дачи, ВК Молодежный, ВК Левшино, ВК ПДК, ВК Заозерье, ВК Запруд, ВК Окуловский, ВК Банная гора, ВК ДИПИ, ВК Каменского, ВК Пышминская, ВК Подснежник, ВК Брикетная, ВК Гор. Больница, ВК Вышка 1, ВК Новые Ляды, ВК Искра.**

Эти действия Администрации г. Перми и Главы города противоречат следующим нормам:

Пунктом 22 Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения определены сведения, в отношении которых проводится ежегодная актуализация схем теплоснабжения. В их числе отсутствует указание на возможность в ходе актуализации присваивать статус единой теплоснабжающей организации.

Пунктами 3, 5 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации *статус единой теплоснабжающей организации присваивается теплоснабжающей* и (или) теплосетевой организации решением федерального органа исполнительной власти (в отношении городов с населением 500 тысяч человек и более) или органа местного самоуправления при утверждении схемы теплоснабжения поселения, городского округа. Для присвоения организации статуса единой теплоснабжающей организации на территории поселения, городского округа лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями, подают в уполномоченный орган в течение 1 месяца с даты опубликования (размещения) в установленном порядке проекта схемы теплоснабжения, а также с даты опубликования (размещения) сообщения, указанного в пункте 17 настоящих Правил, заявку на присвоение организации статуса единой теплоснабжающей организации с указанием зоны ее деятельности.

Присвоение ООО «ПСК» статуса ЕТО приведет к росту платы за

отопление и ГВС для жителей многоквартирных домов, в настоящее время получающих тепловую энергию от ПАО «Т Плюс». Тарифы на тепловую энергию для ПАО «Т Плюс» на 2016, 2017 гг. ниже соответствующих тарифов ООО «ПСК» более, чем на 40% (см. постановления РСТ Пермского края от 20.12.2015 № 390-т и от 20.12.2015 № 350-т). Поэтому при утверждении единого тарифа ООО «ПСК» и включении в него всех расходов данной организации в любом случае потребители ПАО «Т Плюс» получают конечную цену на тепло и ГВС выше применяемой в настоящее время.

К числу законных интересов потребителей тепловой энергии при принятии схемы теплоснабжения г. Перми относится и исполнение ранее принятых решений УФАС по Пермскому краю о восстановлении положения, существовавшего до нарушений антимонопольного законодательства со стороны ООО «ПСК» и ОАО «ТГК-9» (ПАО «Т Плюс»).

- **В процессе актуализации схемы теплоснабжения на 2018 из схемы незаконно выводятся теплоисточники ВК-1 и ВК-5.** Указанные действия Администрации г. Перми и Главы города противоречат следующим правовым нормам.

В соответствии с ч. 1, 5, 6 ст. 23 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» развитие систем теплоснабжения поселений, городских округов осуществляется в целях удовлетворения спроса на тепловую энергию, теплоноситель и обеспечения надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду, экономического стимулирования развития и внедрения энергосберегающих технологий. При разработке схемы теплоснабжения должна быть обеспечена безопасность системы теплоснабжения, определяемая следующими показателями: 1) резервирование системы теплоснабжения; 2) бесперебойная работа источников тепловой энергии, тепловых сетей и системы теплоснабжения в целом; 3) живучесть источников тепловой энергии, тепловых сетей и системы теплоснабжения в целом. В системе теплоснабжения с учетом резервирования должен быть обеспечен баланс тепловой энергии (мощности) и тепловой нагрузки как в расчетных условиях, так и (с учетом резервных источников тепловой энергии, принадлежащих потребителям, и резервирования в системе теплоснабжения) в вероятных нерасчетных погодных условиях.

В соответствии с п. 4, 6, 7 Требований к схемам теплоснабжения в схему теплоснабжения включаются, в том числе следующие разделы: б) *раздел 2 "Перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей";* в) *раздел 3 "Перспективные балансы теплоносителя".*

Раздел 2 "Перспективные балансы располагаемой тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей" содержит, в том числе: б) описание существующих и перспективных зон действия систем теплоснабжения и источников тепловой энергии; г) перспективные балансы тепловой мощности и тепловой нагрузки в перспективных зонах действия

источников тепловой энергии, в том числе работающих на единую тепловую сеть, на каждом этапе.

Перспективные балансы тепловой мощности и тепловой нагрузки в каждой системе теплоснабжения и зоне действия источников тепловой энергии определяют, в том числе: а) существующие и перспективные значения установленной тепловой мощности основного оборудования источника (источников) тепловой энергии; б) существующие и перспективные технические ограничения на использование установленной тепловой мощности и значения располагаемой мощности основного оборудования источников тепловой энергии; в) значения существующей и перспективной тепловой мощности источников тепловой энергии нетто; г) значения существующих и перспективных потерь тепловой энергии при ее передаче по тепловым сетям, включая потери тепловой энергии в тепловых сетях теплопередачей через теплоизоляционные конструкции теплопроводов и потери теплоносителя, с указанием затрат теплоносителя на компенсацию этих потерь; д) значения существующей и перспективной резервной тепловой мощности источников теплоснабжения, в том числе источников тепловой энергии, принадлежащих потребителям, и источников тепловой энергии теплоснабжающих организаций, с выделением аварийного резерва и резерва по договорам на поддержание резервной тепловой мощности; е) значения существующей и перспективной тепловой нагрузки потребителей, устанавливаемые по договорам теплоснабжения, договорам на поддержание резервной тепловой мощности, долгосрочным договорам теплоснабжения, в соответствии с которыми цена определяется по соглашению сторон, и по долгосрочным договорам, в отношении которых установлен долгосрочный тариф.

Согласно п. 18, 46, 47 Требований к схемам теплоснабжения Глава 9 "Оценка надежности теплоснабжения" обосновывающих материалов к схеме теплоснабжения, являющихся ее неотъемлемой частью, содержит обоснование: а) перспективных показателей надежности, определяемых числом нарушений в подаче тепловой энергии; б) перспективных показателей, определяемых приведенной продолжительностью прекращений подачи тепловой энергии; в) перспективных показателей, определяемых приведенным объемом недоотпуска тепла в результате нарушений в подаче тепловой энергии; г) перспективных показателей, определяемых средневзвешенной величиной отклонений температуры теплоносителя, соответствующих отклонениям параметров теплоносителя в результате нарушений в подаче тепловой энергии.

По результатам оценки надежности теплоснабжения разрабатываются предложения, обеспечивающие надежность систем теплоснабжения, в том числе предложения об организации совместной работы нескольких источников тепловой энергии.

Согласно судебным актам по делу № А50-271/2016 в опубликованном на сайте администрации города Перми проекте утверждаемой части теплоснабжения до 2027 года (в разделе 2) предусматривался вывод котельной ВК-1 в горячий резерв. В то же время в оспариваемой схеме котельная ВК-1

даже не упоминается.

Что касается котельной ВК-5, то ее вывод из эксплуатации с 2016 года вообще не являлся возможным, поскольку указанный источник выступал единственным средством централизованного обеспечения тепловой энергией потребителей мкр. «Заостровка». Основания для замены его на несуществующую блочную котельную отсутствовали как таковые.

Содержание актуализированной схемы теплоснабжения на 2017 год не отражает действительное состояние системы теплоснабжения г. Перми в части источников ВК-1 и ВК-5. Сама схема направлена на их полный вывод из эксплуатации, что технически невозможно. Соответственно, учитывая требования ст. 23 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», п. 4, 6, 7, 18, 46, 47 Требований к схемам теплоснабжения оспариваемый проект схемы теплоснабжения не удовлетворяет требованиям относительно обеспечения надежности теплоснабжения, в том числе применительно к ТСЖ «Куйбышева, 143», «Курчатова, 1а», «Курчатова, 1б», «Нейвинская 10а», ТСЖ «Заостровка» и др.

•Реализация актуализированной схемы теплоснабжения на 2018 год приведет к дальнейшей разбалансировке системы теплоснабжения города.

Так, в ряде домов Мотовилихинского (напр., ул. Уинская, д. 44), Свердловского (например, Комсомольский проспект, д. 71) р-нов г. Перми выявлено несоблюдение графика отпуска тепла ресурсоснабжающими организациями (ООО "Пермская сетевая компания" и ОАО "Т-Плюс") с ТЭЦ-6, ВК-3 и ТЭЦ-9, а также требований к параметрам теплоносителя: в декабре 2016 г. и январе 2017 г. его температура не поднималась выше 120 градусов Цельсия (при норме 135 градусов Цельсия). В результате в морозные дни жилые дома «вымораживаются», что приводит к многочисленным жалобам потребителей.

В то же время в многоквартирных домах по ул. Курчатова, напротив, по вине ресурсоснабжающей организации происходит «перетоп» при поставке тепловой энергии с ТЭЦ-6, температура в квартирах достигает 34 градусов Цельсия (при этом перерасчет стоимости со стороны ресурсоснабжающей организации не предоставляется), приходят в негодность обои на стенах.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о разбалансированности системы теплоснабжения в г. Перми, о технической необоснованности вывода из эксплуатации котельных ВК-1, ВК-5.

При этом следует обратить внимание и на неудовлетворительную работу группы «Т Плюс» в г. Ижевск (в сезоне 2015-2016 гг. объявлено чрезвычайное положение из-за массовых порыв сетей), в г. Пенза (в сезоне 2016-2017 гг. объявлено чрезвычайное положение из взрыва на ТЭЦ), в г. Саратов и др.

•В соответствии с пунктом 13 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации организация может утратить статус единой

теплоснабжающей организации в следующих случаях:

- *систематическое (3 и более раза в течение 12 месяцев) неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных условиями договоров, указанных в пункте 12 настоящих Правил. Факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств должен быть подтвержден вступившими в законную силу решениями федерального антимонопольного органа, и (или) его территориальных органов, и (или) судов;*
- *принятие арбитражным судом решения о признании организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, банкротом;*
- *несоответствие организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, критериям, связанным с размером собственного капитала, а также способностью в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения.*

В связи с этим следует отметить систематические нарушения ООО «ПСК» в 2008-2015 гг. антимонопольного, гражданского, а также жилищного законодательства, что нашло отражение в многочисленных судебных актах арбитражного суда, а также решениях УФАС по Пермскому краю (см., например: А50-14652/2014, А50-3109/2016, А50-19738/2015, А50-9774/2015, А50-12906/2014, А50-13345/2015, А50-3033/2016, А50-407/2016, А50-19416/15, А50-29606/2015). Кроме того, следует обратить внимание и на наличие миллиардной задолженности за тепловую энергию, полученную от ее производителей, а также за услуги по ее передаче (см., например, судебные акты по делам № А50-3400/2014, А50-9995/2014, А50-23009/2014, А50-19788/2013 и др.).

- Кроме того, ставим Вас в известность о том, что в 2016 году были арестованы руководители ООО «ПСК» и ПАО «Т Плюс» Вайнзихер и Ольховик, которые, по версии следствия, за взятки добивались установления нужных тарифов.

В 2017 году ведущие СМИ России сообщили о том, что компании, относящиеся к КЭС-холдингу, успели незаконно вывести в офшорные зоны 99 000 000 000 (миллиардов) рублей.

С 2008 года по настоящее время для ПАО «Т Плюс» и ООО «ПСК» систематически утверждаются незаконные (завышенные) тарифы на тепловую энергию, что было подтверждено Контрольно-счетной палатой Пермского края (отчет от 29.02.2012), ФАС России (акт проверки от марта 2017 года), а также Арбитражным судом Пермского края (дела № А50-12735/2012, А50-9813/2013).

Содействуя указанным компаниям в осуществлении ими преступной деятельности, вы сами становитесь ее соучастниками.

На основании изложенного требуем:

- Прекратить навязывание жителям г. Перми в качестве единой теплоснабжающей организации ООО «Пермская сетевая компания».
- Отправить проект актуализированной схемы теплоснабжения г. Перми на 2018 год на доработку.
- Не допустить передачу в концессию, равно как и по другим правовым основаниям, муниципального имущества компаниям, входящим в группу «Т Плюс».

«10» апреля 2017 г.

Исполнительный директор
АТСЖ «Пермский стандарт»

_____/Савчук Ж.Г./