

УИД 59OS0000-01-2022-000569-45

Дело № 3а-57/2023 (3а-648/2022)

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

22 мая 2023 года г. Пермь

Пермский краевой суд в составе:

председательствующего судьи Спиридонова Е.В.,

при секретаре Жигуновой В.А.,

с участием прокуроров прокуратуры Пермского края Нориной Н.П., Захарова Е.В.,

представителя административных истцов Степанова В.В.,

представителей административного ответчика Полуценковой Л.С., Жоголь Н.Ф.,

представителей заинтересованных лиц Зотина А.В., Тишинской Г.Г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административным исковым заявлениям жилищно – строительного кооператива 28, товарищества собственников жилья «Василия Каменского,24», жилищно – строительного кооператива № 70, товарищества собственников жилья «Пушкина 80», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект – 77», товарищества собственников жилья «Наш Закамск», жилищного кооператива «Холмогорская, 2В», товарищества собственников жилья «Шоссе Космонавтов, Дом 141», товарищества собственников недвижимости «Дом по Улице Николая Островского, 29», заместителя прокурора Пермского края о признании недействующими Приложения 2 к приказу Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20 сентября 2022 г. № 24-04-01-04-245 «О внесении изменений в отдельные приказы Региональной службы по тарифам Пермского края по вопросу нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов для категории «Домовладения», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-90 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-91 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 25 августа 2022 г. № 24-04-01-04-223 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 06 октября 2022 г. № 24-04-01-04-262 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края»,

установил:

приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20 сентября 2022 г. № 24-04-01-04-245 внесены изменения в приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-96 и в приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-97. Согласно пункту 9 приложения 2 к данному приказу для категории объектов "Домовладения" установлен норматив накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края" на 1 проживающего 237,39 кг/год и 2,52 куб. м/год.

Приказ опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 38, том 3, 26 сентября 2022 г. и размещен 23 сентября 2022 г. на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

Приказами Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-90, от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-91, от 25 августа 2022 г. № 24-04-01-04-223, от 06 октября 2022 г. № 24-04-01-04-262 утверждена средняя плотность твердых коммунальных отходов на территории Пермского края: в период с 18 марта 2020 г. по 16 июня 2021 г. – в размере 83,6 кг на куб. метр, с 17 июня 2021 г. по 30 мая 2022 г. – в размере 83,6 кг на куб. метр, с 01 июня 2022 г. по 03 октября 2022 г. – 77,0 кг на куб. метр, с 04 октября 2022 г. – 82,3 кг на куб. метр.

Приказы от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-90, № 24-04-46-91 опубликованы в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 35, 30 августа 2021 г. и размещен 23 августа 2021 г. на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края <http://mgkhhb.permkrai.ru>.

Приказ от 25 августа 2022 г. № 24-04-01-04-223 опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 34, 29 августа 2022 г., размещен 26 августа 2022 г. на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 2 сентября 2022 г. на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края <http://mgkhhb.permkrai.ru>.

Приказ от 06 октября 2022 г. № 24-04-01-04-262 опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 40, том 2, 10 октября 2022 г., размещен 6 октября 2022 г. на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

ЖСК 28, ТСЖ «Василия Каменского, 24», ЖСК № 70, ТСЖ «Пушкина 80», ТСЖ «Комсомольский проспект – 77», ТСЖ «Наш Закамск», ЖК «Холмогорская, 2В», ТСЖ «Шоссе Космонавтов, Дом 141», ТСН «Дом по Улице Николая Островского, 29» обратились в Пермский краевой суд с административным иском (с учетом уточненных требований) о признании недействующими пункта 2 приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20 сентября 2022 г. № 24-04-01-04-245 «О внесении изменений в отдельные приказы Региональной службы по тарифам Пермского края по вопросу нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов для

категории «Домовладения», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-90 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-91 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 25 августа 2022 г. № 24-04-01-04-223 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 06 октября 2022 г. № 24-04-01-04-262 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края».

В обоснование заявленных требований указано, что административным ответчиком нарушен порядок установления оспариваемых нормативов накопления твердых коммунальных отходов, поскольку обязанность проведения замеров отходов была возложена на Ассоциацию операторов Пермского края в области обращения с отходами, однако процедура поручения проведения замеров отходов органом регулирования совместно с заинтересованными лицами не предусмотрена нормативно. Кроме того при проведении замеров отходов административным ответчиком и лицами, фактически проводившими замеры отходов, использовано некорректное число лиц, проживающих в многоквартирных и индивидуальных жилых домах. Административные истцы ссылаются на несоблюдение административным ответчиком положений пункта 10 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269. Указывают на то, что величины средней плотности определены оспариваемыми приказами от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-90, от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-91, от 25 августа 2022 г. № 24-04-01-04-223, от 06 октября 2022 г. № 24-04-01-04-262 в нарушение пункта 4 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505.

Заместитель прокурора Пермского края, действуя в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, обратился в Пермский краевой суд с административным иском о признании недействующим Приложения 2 к приказу Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20 сентября 2022 г. № 24-04-01-04-245 «О внесении изменений в отдельные приказы Региональной службы по тарифам Пермского края по вопросу нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов для категории «Домовладения».

В обоснование заявленных требований, указано, что в нарушение пункта 7 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269, замеры проводились в границах застройки многоквартирными домами, индивидуальными жилыми домами, но в пределах городских территорий. Обоснования невозможности, либо нецелесообразности проведения замеров на территориях поселений, не представлено. Кроме того, при проведении замеров не соблюдены положения пункта 9 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, в части определения сезонных сроков проведения замеров. Также административный истец указывает на то, что при определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов использовалось неверное количество проживающих лиц, что повлияло на правильность расчетов. Неверное установление пользователей

контейнерных площадок, на которых проводились замеры, также повлекло использование недостоверных расчетных единиц (количества граждан).

Определением Пермского краевого суда от 21 марта 2023 г. объединены в одно производство для совместного рассмотрения и разрешения административное дело № 3а-57/2023 по административному исковому заявлению ЖСК 28, ТСЖ «Василия Каменского,24», ЖСК № 70, ТСЖ «Пушкина 80», ТСЖ «Комсомольский проспект – 77», ТСЖ «Наш Закамск», ЖК «Холмогорская, 2В», ТСЖ «Шоссе Космонавтов, Дом 141», ТСН «Дом по Улице Николая Островского, 29» о признании недействующими Приложения 2 к приказу Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20 сентября 2022 г. № 24-04-01-04-245 «О внесении изменений в отдельные приказы Региональной службы по тарифам Пермского края по вопросу нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов для категории «Домовладения», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-90 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-91 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 25 августа 2022 г. № 24-04-01-04-223 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 06 октября 2022 г. № 24-04-01-04-262 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» и административное дело № 3а-173/2023 по административному исковому заявлению заместителя прокурора Пермского края о признании недействующим Приложения 2 к приказу Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20 сентября 2022 г. № 24-04-01-04-245 «О внесении изменений в отдельные приказы Региональной службы по тарифам Пермского края по вопросу нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов для категории «Домовладения», с присвоением объединенному делу №3а-57/2023.

Представитель административных истцов Степанов В.В., представитель заинтересованного лица ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт» Зотин А.В. в судебном заседании на удовлетворении заявленных требований настаивали по доводам, изложенным в административном исковом заявлении, с учетом дополнительных пояснений.

Представители административного ответчика Полущенко Л.С., Жоголь Н.Ф., представитель заинтересованного лица АО «Пермский региональный оператор» Тишинская Г.Г. в судебном заседании возражали против удовлетворения заявленных требований по доводам, изложенным в письменных возражениях.

Суд, исследовав материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, пришел к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они

полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Из части 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации следует, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части восьмой указанной статьи, в полном объеме.

В соответствии с частью 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В соответствии с пунктами "д" и "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.10 Федерального закона от 24.06.2008 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

В соответствии со статьей 3 Закона Пермского края от 4 июля 2018 г. № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края» к полномочиям Правительства Пермского края в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края относятся, в том числе: определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами; установление правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами; утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления на территории Пермского края; осуществление иных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 4 Закона Пермского края от 4 июля 2018 г. № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края» установлено, что к полномочиям уполномоченного органа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Пермского края, среди прочего, относятся: организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Пермского края; установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края; утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждение инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами; осуществление регионального государственного контроля (надзора) в части правильности применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуществление иных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации, Пермского края.

Постановлением Правительства Пермского края от 26 октября 2018 г. № 630-п «Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края» установлено, что Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края является правопреемником Региональной службы по тарифам Пермского края в сфере управления жилищным фондом Пермского края в части обращения с твердыми коммунальными отходами.

Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края установлено, что данное Министерство является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию в сферах управления жилищным фондом Пермского края в части обращения с твердыми коммунальными отходами. Министерство является уполномоченным органом в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Данное Министерство является уполномоченным органом в сфере установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов в Пермском крае.

Судом установлено, что оспариваемые правовые акты приняты уполномоченным органом с соблюдением правил введения нормативных правовых актов в действие, а также порядка опубликования и вступления в силу, и по этим основаниям не оспариваются.

Отношения по оплате гражданами жилого помещения и коммунальных услуг регулируются положениями Жилищного кодекса Российской Федерации, федеральными законами и федеральными нормативными правовыми актами, изданными в соответствии с ними.

Частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной

власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определяются Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон об отходах производства и потребления).

Исходя из положений статьи 1 Закона об отходах производства и потребления, норматив образования отходов - это установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции; твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд; к твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами; норматив накопления твердых коммунальных отходов - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

Пунктом 1 статьи 2 Закона об отходах производства и потребления определено, что правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется данным Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии со статьей 24.10 Закона об отходах производства и потребления в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации). Нормативы накопления твердых коммунальных отходов могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных территорий субъекта Российской Федерации и различных категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также с учетом других критериев, установленных Правительством Российской Федерации. Порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269 "Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов" утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, устанавливающие порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений (пункт 1) (далее по тексту - Правила № 269).

Нормативы могут устанавливаться дифференцированно в отношении: а) территорий субъекта Российской Федерации - муниципальных образований (групп муниципальных

образований) и зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами; б) категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц; в) категорий объектов, на которых образуются отходы; г) видов и групп отходов, а также групп однородных отходов (пункт 4 Правил N 269).

Определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов (пункт 6 Правил N 269).

В целях определения нормативов проводятся замеры отходов. Для этого выбираются участки поселений и городских округов (пункт 7 Правил N 269). На выбранных участках поселений и городских округов определяется не менее 3 объектов каждой категории. В случае отсутствия на выбранных участках поселений и городских округов необходимого количества объектов допускается проведение замеров отходов на меньшем количестве объектов (пункт 8 Правил N 269).

В целях определения массы и объема отходов в процессе проведения замеров отходов используются контейнеры, бункеры и полиэтиленовые мешки (пункт 9 Правил N 269).

Замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов (пункт 11 Правил N 269). Полученные по результатам замеров данные о массе и объеме отходов каждого определенного объекта каждой категории суммируются по дням недели (пункт 12 Правил N 269).

Норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу (пункт 13 Правил N 269). Расчетные единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом (пункт 14 Правил N 269).

Годовой норматив, выраженный в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в год, и годовой норматив, выраженный в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в год, определяются по формулам, приведенным в пунктах 19, 20 Правил N 269, как произведение соответственно среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в сутки, и среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в сутки, на 365.

Приказом Минстроя России от 28 июля 2016 года N 524/пр утверждены Методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, в соответствии с которыми рекомендуемые сроки проведения замеров: зима - декабрь, январь; весна - апрель; лето - июнь, июль; осень - сентябрь, октябрь (пункт 9). В целях проведения замеров отходы в контейнере рекомендуется разровнять и мерной линейкой (ноль совпадает с дном контейнера) определять объем отходов (пункт 11). Массу отходов рекомендуется определять путем взвешивания каждого заполненного контейнера при помощи средств измерения массы, отвечающим требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений и последующего вычитания массы пустого контейнера (пункт 12).

Таким образом, исходя из совокупности вышеуказанных положений действующего законодательства, определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов

выражается в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу соответственно.

Как усматривается из представленных в материалы дела документов и объяснений участников процесса в судебном заседании, размер нормативов накопления твердых коммунальных отходов, указанных в оспариваемом нормативном правовом акте, определен на основании представленных Ассоциацией операторов Пермского края в области обращения с отходами отчетной документации по выполнению работ по разработке нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края, разработанных в соответствии с государственным контрактом от 19 мая 2020 № 015620000992000022500001 на выполнение работ по разработке нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края, заключенным между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (заказчик) и Ассоциацией операторов Пермского края в области обращения с отходами (подрядчик) (т.1 л.д. 223-236).

Заключение органом, уполномоченным в области обращения на территории Пермского края с твердыми коммунальными отходами в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, названного государственного контракта с подрядчиком, вопреки доводам административных истцов, не противоречит пункту 2 Правил № 269, согласно которому нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Равно не является нарушением Правил № 269 привлечение подрядчиком для выполнения предусмотренных государственным контрактом от 19 мая 2020 г. работ субподрядчиков, поскольку такое право подрядчика предусмотрено условиями контракта.

Согласно пункту 7 Правил № 269 в целях определения нормативов проводятся замеры отходов. Для этого выбираются участки поселений и городских округов, на территории которых проживают:

а) не менее 2 процентов общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения до 300 тыс. человек;

б) не менее 1 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения 300 - 500 тыс. человек;

в) не менее 0,5 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения свыше 500 тыс. человек.

В соответствии с пунктом 6 Методических рекомендаций от 28.07.2016 № 524 п/р, для определения нормативов рекомендуется выбирать по два муниципальных образования, в которых:

а) преобладающей отраслью является сельское хозяйство;

б) преобладающими отраслями являются химическая, обрабатывающая, добывающая и прочие виды промышленности;

в) большая площадь территории районов занята особо охраняемыми природными территориями, рекреационными и лесными зонами.

Как следует из материалов дела, для проведения исследований были выбраны (на основании официальной информации Пермьстата): г. Пермь численностью населения свыше 500000 человек с преобладающими отраслями: химическая, обрабатывающая и прочие виды промышленности; г. Березники численностью населения до 300000 человек с преобладающими отраслями: химическая, добывающая и прочие виды промышленности; г. Кунгур и г. Оса численностью менее 300000 человек, где преобладающей отраслью является сельское хозяйство; г. Красновишерск и г. Чердынь с численностью менее 300000 человек, где большая площадь территории районов занята особо охраняемыми природными территориями, рекреационными и лесными зонами. В связи с отсутствием в Пермском крае категории с численностью населения 300000 - 500000 человек расчет по данной категории не производился.

Таким образом, замеры были произведены в соответствии с требованиями пункта 7 Правил № 269 и пункта 6 Методических рекомендаций от 28.07.2016 № 524 п/р. Отсутствие замеров на территории сельских поселений при данных обстоятельствах, вопреки доводам административного истца прокурора Пермского края, не повлияло на обоснованность утвержденного норматива накопления ТКО.

Вместе с тем, являются обоснованными доводы прокурора о несоблюдении административным ответчиком пункта 9 Методических рекомендаций от 28.07.2016 № 524 п/р о рекомендуемых сроках проведения замеров.

Так, согласно отчетной документации, замеры в летний период были проведены с 25.08.2021 по 31.08.2021; в г. Березники, ряде домовладений г. Перми (Чернышевского, 15г, Чернышевского, 15а, Чернышевского, 17г, Чернышевского, 23, Чернышевского, 17 и др.) – с 23.08.2021 по 29.08.2021. Проведение замеров в указанные сроки противоречит пункту 9 Методических рекомендаций о необходимости проведения летних замеров в июне-июле. При этом, начиная с сентября, рекомендуется проводить уже осенние замеры.

Ссылка представителей административных ответчиков на то, что указанные в пункте 9 Методических рекомендаций от 28.07.2016 № 524 п/р сроки проведения замеров носят лишь рекомендательный характер и, следовательно, их несоблюдение не может повлиять на достоверность и обоснованность установленных нормативов, является несостоятельной.

Помимо Методических рекомендаций от 28.07.2016 № 524 п/р в настоящее время акты, регламентирующие вопросы, связанные с определением нормативов накопления ТКО, отсутствуют. Методические рекомендации утверждены надлежащим государственным органом – Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Данные Методические рекомендации недействующими не признавались, Доказательств того, что они не подлежат применению в спорных правоотношениях, административный ответчик не представил.

В соответствии с пунктом 13 Правил N 269 норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов, и выражается, соответственно, в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу.

Поскольку для категории объектов "домовладения" оспариваемым нормативным правовым актом установлен норматив накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края на 1 проживающего, то, соответственно, для его расчета необходимо использовать сведения о количестве проживающих граждан на контрольных участках.

Между тем, в данном случае в отчетной документации отсутствует достоверная информация о количестве проживающих граждан в тех объектах (домовладениях), по которым производились расчеты нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Как следует из материалов дела, количество проживающих граждан в объектах (домовладениях), расположенных в контрольных участках, определялось путем запроса информации в органах местного самоуправления территорий, на которых проводились замеры.

Вместе с тем, исходя из информации, полученной административным истцом прокурором у управляющих организаций относительно количество проживающих граждан (т.2 л.д. 24-84), данные, использованные при проведении замеров, и фактическое количество проживающих по адресам в г. Березники: ул. Мира, 29 (использовано при расчетах в зимний период 277 человек, фактически проживало 285), Мира, 31 (использовано при расчетах в зимний период 254 человека, фактически проживало 275), Мира, 33 (использовано при расчетах в зимний период 278 человек, фактически проживало 263), Мира, 37 (использовано при расчетах в зимний период 118 человек, фактически проживало 248), Мира, 39 (242 и 243 человек соответственно), Свердлова, 152 (252 и 241 человек соответственно), ул. Ленина, 59 (185 и 200 человек соответственно); в г. Кунгур: ул. Свердлова, 23 (130 и 146 соответственно); в г. Пермь: ул. Пушкарская, 136а (412 и 350 соответственно) значительно отличаются, причем не только по зимнему, но и по всем четырем сезонам. Аналогичная ситуация, согласно справкам управляющих организаций, по проживающим в многоквартирном доме ул. Чернышевского, 15 г. Перми, Красногвардейская, 2 г. Перми, Юрша, 25/1 г. Перми (т.2 л.д. 2-4), ул.Чернышевского, 15г г. Перми (т. 2 л.д. 104), количество которых значительно отличается от количества, используемого при расчетах в целях установления нормативов накопления ТКО.

Доводы представителей административного ответчика об обязанности запрашивать в целях установления нормативов накопления ТКО информации о количестве проживающих исключительно у органов местного самоуправления являются неверными.

Согласно части 5 статьи 24.11 Закона об отходах производства и потребления органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами вправе запрашивать необходимую для осуществления полномочий информацию, в том числе у организаций, осуществляющих деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, исходя из положений пунктов 148(23), 148(34), 148(35), 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 года N 354, сведения о постоянно и временно проживающих устанавливаются исполнителем коммунальной услуги.

Поскольку при проведении работ по установлению нормативов накопления ТКО не была запрошена информация у исполнителей коммунальных услуг (управляющих

организаций, организаций, осуществляющих деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами) о количестве проживающих в домах лицах, данное обстоятельство повлияло на достоверность расчетов при определении норматива.

Таким образом, доказательства, с достоверностью свидетельствующие о надлежащем проведении замеров для определения нормативов накопления ТКО, использовании при расчетах достоверных сведений о количестве проживающих в многоквартирных домах гражданах, административным ответчиком не представлены, правильность и достоверность произведенных расчетов не подтверждены.

В силу пункта 10 Правил № 269 при проведении замеров отходов исключается смешивание отходов объектов различных категорий и уплотнение отходов.

Административным ответчиком не опровергнуты доводы административных истцов о нарушении пункта 10 Правил N 269 о недопустимости при проведении замеров смешения отходов объектов различных категорий.

Согласно представленным в материалы дела выпискам из ЕГРН (т. 2 л.д. 123-172), в многоквартирных домах, расположенных в г. Перми и участвовавших в замерах, помимо жилых помещений расположено значительное количество нежилых помещений, право собственности на которые зарегистрировано за физическими лицами, и используемых в качестве офисов. Данное обстоятельство не оспаривается представителями административного ответчика.

Как следует из показаний свидетеля Семерикова А.А., заместителя директора ООО «ВМ-Сервис», проводившего замеры на основании договора субподряда, в целях недопущения смешивания отходов проживающих в многоквартирных домах граждан и отходов, накапливаемых юридическими лицами и предпринимателями, использующими нежилые помещения, в период проведения замеров были размещены объявления с информацией о проведении замеров, однако каких-либо препятствий для использования мусорных контейнеров в зависимости от принадлежности к той или иной категории объектов никому не чинились.

Кроме того, указанный свидетель не подтвердил соблюдение при проведении замеров пункта 11 Методических рекомендаций от 28.07.2016 № 524 п/р, согласно которому в целях проведения замеров отходы в контейнере рекомендуется разравнивать.

Административным ответчиком не опровергнуты также доводы административного истца прокурора о неверном определении фактического количества пользователей контейнерных площадок, на которых производились замеры накопления ТКО, что повлияло на достоверность расчета нормативов.

Так, согласно отчетной документации, контейнерная площадка по адресу: г. Кунгур, ул. Ленина, 57 является местом сбора ТКО, в том числе, для домов №№ 86, 88, 90 по ул. Свердлова. При этом из информации администрации Кунгурского муниципального округа от 11.01.2023 № 171-01-27-15 (т. 2 л.д. 18) следует, что пользователями данной контейнерной площадки названные дома не являлись, в августе, октябре 2021 года, в январе, апреле 2022 года ее пользователями являлись, в том числе, многоквартирные дома по адресам: ул. Свердлова, 82, Свердлова, 82а, Красноармейская, 4, которые не были учтены при расчете нормативов.

Ссылка представителей административного ответчика на приказ начальника Управления городского хозяйства администрации Кунгурского муниципального округа от 08.11.2019 № 229а, которым утвержден реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории г. Кунгура, не может быть признана состоятельной, поскольку данный приказ противоречит информации первого заместителя главы администрации Кунгурского муниципального округа от 11.01.2023 № 171-01-27-15. Кроме того, противоречие между указанными документами свидетельствует о том, что реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории г. Кунгура, который был сформирован задолго до проведения замеров, не был своевременно актуализован, что подтверждается информацией и.о. главы Кунгурского муниципального округа от 16.05.2023 № 171-01-27-513.

При таких обстоятельствах, доказательства, с достоверностью свидетельствующие о надлежащем проведении замеров для определения нормативов накопления ТКО, административным ответчиком не представлены, правильность и достоверность произведенных расчетов не подтверждены, следовательно, экономическая обоснованность нормативов накопления твердых коммунальных отходов, установленных на территории Пермского края в отношении домовладений, административным ответчиком не доказана.

Учитывая изложенное, требования административных истцов о признании недействующим пункта 2 приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20 сентября 2022 г. № 24-04-01-04-245 «О внесении изменений в отдельные приказы Региональной службы по тарифам Пермского края по вопросу нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов для категории «Домовладения», пункта 9 Приложения 2 к данному приказу являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Пунктом 4 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. N 505, установлено, что в целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов определяется средняя плотность твердых коммунальных отходов, рассчитываемая как отношение объема твердых коммунальных отходов, принятых от собственников твердых коммунальных отходов (без учета твердых коммунальных отходов, коммерческий учет которых осуществляется исходя из их массы), к массе таких отходов, переданных на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов за последний истекший календарный год, а при отсутствии таких данных - как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (далее - средняя плотность твердых коммунальных отходов).

Из представленных Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края справок по расчету средней плотности, пояснений представителей административного ответчика в судебном заседании следует, что средняя плотность определена по всем оспариваемым нормативным правовым актам как отношение суммы средних плотностей по всем категориям объектов к утвержденному количеству категорий объектов, то есть по всем объектам (предприятиям торговли, учебным образовательным учреждениям, предприятиям общественного питания, административным зданиям, кладбищам, домовладениям и др.) без учета удельной доли каждого из этих показателей.

Такой расчет произведен в нарушение пункта 4 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением

Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 года N 505, которым прямо предусмотрено, что средняя плотность ТКО рассчитывается как отношение объема ТКО, принятых от собственников ТКО к массе таких отходов, переданных на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов за последний истекший календарный год. Таким образом, для расчета средней плотности ТКО необходимо весь объем ТКО разделить на всю массу ТКО, а не вычислять среднее арифметическое значение от средней плотности ТКО по всем категориям объектов без учета удельной доли каждого из этих показателей.

При изложенных обстоятельствах суд приходит к выводу, что требования административных истцов в части признания недействующими приказов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-90, от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-91, от 25 августа 2022 г. № 24-04-01-04-223, от 06 октября 2022 г. № 24-04-01-04-262 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Ссылку представителей административного ответчика о том, что показатели средней плотности твердых коммунальных отходов не затрагивают права и законные интересы административных истцов, суд считает несостоятельной.

Показатель средней плотности может применяться при установлении предельного единого тарифа по обращению с ТКО в соответствии с пунктом 85 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 ноября 2016 года N 1638/16.

По указанной причине ссылка административного ответчика на то, что на день рассмотрения административного иска действующим является только приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 06 октября 2022 г. № 24-04-01-04-262 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», а иные приказы, принятые по данному вопросу и оспариваемые административными истцами, не действуют, не означает, что права и законные интересы последних приказами Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края 19 августа 2021 г. № 24-04-46-90, от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-91 от 25 августа 2022 г. № 24-04-01-04-223 в период их действия не затрагивались.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Определяя момент, с которого оспариваемые нормативные правовые акты должны быть признаны недействующими, суд учитывает то обстоятельство, что оспариваемые нормативные правовые акты с момента их принятия вошли в противоречие с законодательством, имеющим большую юридическую силу. Таким образом, оспариваемые части постановлений подлежат признанию недействующими со дня их принятия. Также суд

учитывает, что признание оспариваемых положений с момента вступления в силу решения суда не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административных истцов, предусмотренных статьей 3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

На Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края подлежит возложению обязанность принять новые нормативные правовые акты, заменяющие нормативные правовые акты, признаваемые судом недействующими, с учетом доводов изложенных в мотивировочной части решения суда.

Исходя из положений статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу сообщение об этом решении должно быть опубликовано в официальном печатном издании.

Руководствуясь статьями 175 – 180, 215, 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административные иски заявления жилищно – строительного кооператива 28, товарищества собственников жилья «Василия Каменского,24», жилищно – строительного кооператива № 70, товарищества собственников жилья «Пушкина 80», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект – 77», товарищества собственников жилья «Наш Закамск», жилищного кооператива «Холмогорская, 2В», товарищества собственников жилья «Шоссе Космонавтов, Дом 141», товарищества собственников недвижимости «Дом по Улице Николая Островского, 29», заместителя прокурора Пермского края, удовлетворить.

Признать недействующими со дня принятия:

- Пункт 2 приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20 сентября 2022 г. № 24-04-01-04-245 «О внесении изменений в отдельные приказы Региональной службы по тарифам Пермского края по вопросу нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов для категории «Домовладения», пункт 9 Приложение 2 к данному приказу;

- приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-90 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края»;

- приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 19 августа 2021 г. № 24-04-46-91 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края»;

- приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 25 августа 2022 г. № 24-04-01-04-223 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края».

- приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 06 октября 2022 г. № 24-04-01-04-262 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края».

Возложить на Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края обязанность принять новые нормативные правовые акты, заменяющие нормативные правовые акты, признаваемые судом недействующими.

В течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу сообщение об этом решении должно быть опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края».

На решение суда может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Пермский краевой суд в течение месяца со дня составления мотивированного решения.

Судья (подпись)

Подлинник решения суда находится в материалах административного дела № За-57/2023 (За-648/2022) Пермского краевого суда.

Мотивированное решение суда изготовлено 02 июня 2023 г.